



ARMA DEI CARABINIERI



NORME DI DIRITTO PENALE E AMMINISTRATIVO A TUTELA DEGLI ANIMALI

**Procedure e casi pratici
con focus su aspetti medici veterinari correlati**

a cura di **Carla Campanaro e Maria Falvo**

con **Autori Vari**

NORME DI DIRITTO PENALE E AMMINISTRATIVO A TUTELA DEGLI ANIMALI

Procedure e casi pratici
con focus su aspetti medici veterinari correlati

a cura di Carla Campanaro e Maria Falvo
con Autori Vari

ISBN 978-88-945343-0-6

PROPRIETÀ LETTERARIA
E TUTTI I DIRITTI RISERVATI © Copyright LAV
I diritti di riproduzione, adattamento totale o parziale
con qualsiasi mezzo, di memorizzazione elettronica sono riservati

PREFAZIONE	1
INTRODUZIONE	3
L'evoluzione sociale e legislativa della protezione degli animali a cura di Gianluca Felicetti	
1. LA PROTEZIONE DEGLI ANIMALI, ASPETTI FILOSOFICI, SOCIOLOGICI E PSICOLOGICI	4
1.1 LE RAGIONI FILOSOFICHE ED ETICHE DELLA TUTELA a cura di Luigi Lombardi Vallauri	4
1.2 L'EVOLUZIONE DELLA TUTELA DEGLI ANIMALI: ASPETTI DI DIRITTO PUBBLICO a cura di Francesca Rescigno	9
1.2.1 Da res a esseri senzienti: il lungo cammino incompiuto della soggettività animale. Il compito del moderno giurista	9 13
1.2.2 Breve excursus sul diritto positivo italiano in materia di esseri animali	
1.2.3 Gli esseri animali nei più recenti Progetti di legge	18
1.3 MECCANISMI PSICOLOGICI ALLA BASE DELLA VIOLENZA CONTRO GLI ALTRI ANIMALI a cura di Annamaria Manzoni	23
2. LE NORME DI DIRITTO PUBBLICO A PROTEZIONE DEGLI ANIMALI	32
2.1 LA NORMATIVA SULLA PROTEZIONE DEGLI ANIMALI D'AFFEZIONE a cura di Alessandro Fazzi	32
2.2 LA DISCIPLINA NORMATIVA SUI CANILI a cura di Andrea Cristofori e Alessandro Fazzi	36
2.3 LA DISCIPLINA NORMATIVA SULLA MOVIMENTAZIONE DI CANI E GATTI ALL'INTERNO DELL'UE E IN INGRESSO DAI PAESI TERZI a cura di Ilaria Innocenti	41
2.3.1 Le fasi del traffico	42
2.3.2 Requisiti per le movimentazioni comunitarie	42
2.3.3 Il sistema di identificazione degli animali	43
2.3.4 Il passaporto	43
2.3.5 Vaccinazione antirabbica	44
2.3.6 Certificato sanitario	44
2.3.7 Movimenti a carattere non commerciale di cani e gatti in numero complessivo superiore a cinque	45
2.3.8 Il certificato <i>TRACES (Trade Control and Expert System)</i>	46
2.3.9 Obblighi a destinazione	46

2.3.10	Requisiti delle importazioni e controlli ufficiali di cani e gatti in provenienza da paesi terzi	47
2.3.11	Movimentazioni di cani e gatti senza finalità commerciali e comunque non destinati al cambio di proprietà	48
2.3.12	Il Manuale "Procedure per l'esecuzione dei controlli nella movimentazione comunitaria di cani e gatti"	48
2.4	VIOLAZIONI AMMINISTRATIVE DELL'INTRODUZIONE ILLECITA DI ANIMALI DA COMPAGNIA Art.5 L.201/2010 di Ilaria Innocenti	49
2.5	VEICOLI IMMATRICOLATI ALL'ESTERO (ARTICOLO 7 COMMI 2 E 3)	51
2.6	SANZIONI AMMINISTRATIVE ACCESSORIE (ARTICOLO 6)	51
2.7	ANIMALI E NUOVO CODICE DELLA STRADA, L'OMISSIONE DI SOCCORSO a cura di Ilaria Innocenti	53
2.7.1	L'obbligo di soccorso ad animali vittime di incidenti stradali	53
2.7.2	Omissione di soccorso e illecito penale	54
2.7.3	Mezzi di soccorso per animali: uso dei dispositivi acustici e luminosi	54
2.7.4	Lo stato di necessità	56
2.8	LA NORMATIVA SUGLI ANIMALI SELVATICI a cura di Massimo Vitturi	56
2.8.1	Animali selvatici patrimonio indisponibile dello Stato	57
2.8.2	La caccia	57
2.8.3	Il controllo faunistico	58
2.8.4	Focus - La caccia alla tana e illeciti correlati	59
2.8.5	Le specie invasive aliene	62
2.8.6	Aree protette	63
2.8.7	Il furto venatorio	63
2.8.8	La norma penale e la protezione della fauna selvatica	64
2.8.9	La vigilanza	65
2.8.10	Animali selvatici in ambito urbano	65
2.9	LA NORMATIVA SUGLI EQUIDI a cura di Nadia Zurlo	66
2.9.1	Anagrafe degli equidi	67
2.9.2	Requisiti per la detenzione regolare di equidi	69
2.9.3	Le norme a tutela degli equidi	71
2.9.4	La tutela in ambito sportivo	72
2.9.5	La tutela in ambito di allevamento (equidi DPA)	72
2.9.6	Codice per la tutela e la gestione degli equidi	73
2.9.7	La disciplina delle manifestazioni popolari con equidi	84
2.10	LA NORMATIVA DELLA PROTEZIONE DEGLI ANIMALI IN ALLEVAMENTO, DURANTE IL TRASPORTO E LA MACELLAZIONE a cura di Roberto Bennati	87
2.10.1	Le prassi zootecniche e la loro repressione	87
2.10.2	Mucche "da latte"	88

2.10.3	Legislazione sulla protezione degli animali durante il trasporto	88
2.10.4	Le mutilazioni dei suini	92
2.10.5	Troncatura dei denti	94
2.10.6	Attività di controllo in allevamento	95
2.10.7	Bufali	95
2.10.8	Attività di controllo	96
2.11	LA NORMATIVA SULLA PROTEZIONE DEGLI ANIMALI NELL'AMBITO DELLA SPERIMENTAZIONE ANIMALE, LE ATTIVITÀ E LE FIGURE COINVOLTE a cura di Carla Campanaro	97
2.11.1	L'oggetto, i principi e l'ambito di applicazione	97
2.11.2	Le attività e le figure coinvolte	98
2.11.3	Le autorità competenti	101
2.11.4	La fase dell'allevamento e della fornitura degli animali	101
2.11.5	La fase dell'utilizzo degli animali	101
2.11.6	Le autorizzazioni agli stabilimenti	101
2.11.7	Le autorizzazioni ai progetti di ricerca	102
2.11.8	La destinazione degli animali a fine procedura	103
2.11.9	Il divieto di utilizzo di determinate specie e i casi di deroga	103
2.11.10	Le ispezioni	104
2.11.11	I divieti	105
2.11.12	Le sanzioni	107
2.12	LA NORMATIVA SULLA PROTEZIONE DEGLI ANIMALI NEGLI ZOO, E NEI DELFINARI a cura di Laura Panini	111
2.12.1	La Direttiva 1999/22/CE e il documento "EU Zoos Directive Good Practices"	111
2.12.2	Recepimento in Italia: Decreto legislativo 21 marzo 2005, n.73	111
2.12.3	Giardini zoologici: cosa sono?	113
2.12.4	I parametri per le esclusioni dalla qualifica di giardino zoologico	115
2.12.5	Identificazione delle strutture incluse ed escluse dall'ambito del Decreto Legislativo 21 marzo 2005, n.73	117
2.12.6	Direttiva Zoo: lo scopo	118
2.12.7	Direttiva Zoo: requisiti e recepimento nella normativa italiana	118
2.12.8	Requisiti integrati nel Decreto Legislativo 21 marzo 2005 n.73: parametri per controlli nelle strutture	119
2.12.8.1	Decreto Legislativo 21 marzo 2005 n.73: conservazione	119
2.12.8.1.1	Conservazione nei delfinari	120
2.12.8.2	Decreto Legislativo 21 marzo 2005 n.73: educazione	120
2.12.8.2.1	Gli spettacoli e le dimostrazioni didattiche nei giardini zoologici	121
2.12.8.2.2	Le esibizioni nei delfinari	123
2.12.8.2.3	Il nuoto con i delfini	124
2.12.8.3	Decreto Legislativo 21 marzo 2005 n.73: Standard per la custodia degli animali e le modalità di gestione e cura	125
2.12.8.3.1	Spazi per gli animali (recinti, teche, ecc.)	126
2.12.8.3.2	Alimentazione degli animali	129

2.12.8.3.3	Aspetti sanitari e di tutela degli animali	130
2.12.8.3.4	Decreto legislativo 21 marzo 2005 n.73	134
2.12.8.3.5	Decreto legislativo 21 marzo 2005 n.73: tenere registri aggiornati	134
2.13	LA NORMATIVA SULLA PROTEZIONE DEGLI ANIMALI NEI CIRCHI a cura di Laura Panini	135
2.13.1	La Legge n.337 del 18 marzo 1968 sui circhi	135
2.13.2	I Criteri per il mantenimento di animali nei circhi e nelle mostre viaggianti	135
2.13.3	Linee guida per il mantenimento degli animali nei circhi e nelle mostre itineranti	138
2.13.4	I controlli presso i circhi da parte della Polizia Giudiziaria	143
2.14	LA NORMATIVA CITES a cura del Magg. Marco Trapuzzano	150
2.14.1	La Convenzione di Washington - CITES	151
2.14.2	CITES in Europa	153
2.14.3	Struttura della CITES in Italia	154
2.14.4	I reati introdotti dalla Legge 7 febbraio n.150 del 1992	155
2.15	LA NORMATIVA A PROTEZIONE DEGLI ANIMALI DA PELLICCIA, I DIVIETI, ASPETTI AMBIENTALI E DI SICUREZZA SANITARIA, a cura di Simone Pavesi	158
2.15.1	Sull'allevamento di animali "da pelliccia": normativa e casi pratici	159
2.15.2	Sull'uccisione degli animali "da pelliccia": normativa, casi pratici e sanzioni	167
2.15.3	IL COMMERCIO DEI PRODOTTI DI PELLICCERIA-L'ETICHETTURA	170
2.15.4	IL COMMERCIO DI PELLICCE OTTENUTE DALLA FILIERA DELLE CATTURE IN NATURA	173
2.15.5	I DIVIETI COMUNITARI SULLE PELLICCE DI CANE E GATTO E I PRODOTTI DI FOCA	178
2.15.6	PELLICCE E SICUREZZA SANITARIA: IL CASO DELLE INDAGINI TOXIC FUR	187
3. LE NORME DI DIRITTO PENALE A PROTEZIONE DEGLI ANIMALI		190
3.1	LA LEGGE 189 DEL 2004 a cura di Carla Campanaro	190
3.2	IL DELITTO DI UCCISIONE DI ANIMALI	190
3.3	I REQUISITI DI ILLICEITÀ SPECIALE, "PER CRUDELTÀ" E "SENZA NECESSITÀ"	193
3.4	ART. 544 TER C.P. "MALTRATTAMENTO DI ANIMALI"	197
3.4.1	Cagionare una lesione	201
3.4.2	Sottoposizione a sevizie, comportamenti o fatiche o lavori insopportabili per le caratteristiche etologiche	203
3.4.3	Il doping	205
3.5	ART.544 QUATER C.P "SPETTACOLI E MANIFESTAZIONI VIETATE"	206

3.6	L'ARTICOLO 638 C.P.	207
3.7	L'ART 544 QUINQUES: DIVIETO DI COMBATTIMENTO TRA ANIMALI a cura di Ciro Troiano	209
3.7.1	Addestramento e allevamento	213
3.7.2	Scommesse clandestine	215
3.8	ART. 727, COMMA 1, C.P. "ABBANDONO DI ANIMALI"	216
3.9	ART. 727, COMMA 2, C.P. "DETTENZIONE IN CONDIZIONI INCOMPATIBILI PRODUTTIVE DI GRAVI SOFFERENZE"	219
3.10	ARTICOLO 727 BIS C.P.	222
3.11	IL MALTRATTAMENTO APPLICATO ALLE DISCIPLINE SPECIALI	224
3.11.1	Maltrattamento e sperimentazione animale	225
3.11.2	Crimini animali e spettacoli con animali	228
3.11.3	Crimini animali e caccia	231
3.11.4	Crimini animali nell'ambito della filiera della produzione di alimenti di origine animale	233
3.12	IL REATO DI TRAFFICO DI ANIMALI DA COMPAGNIA E L'INTRODUZIONE ILLECITA a cura di Ilaria Innocenti	235
3.12.1	La Legge n.201/2010 ratifica ed esecuzione della convenzione europea per la protezione degli animali da compagnia (Strasburgo, 13 novembre 1987), nonché norme di adeguamento dell'ordinamento interno	237
3.12.2	Violazioni penali: il reato di traffico illecito di animali da compagnia (articolo 4)	238
3.12.3	Casi e sentenze	239
4.	FENOMENOLOGIA DEI CRIMINI CONTRO GLI ANIMALI	242
4.1	ZOOMAFIA, TECNICHE DI ACCERTAMENTO E CONTRASTO a cura di Ciro Troiano	243
4.1.2	Gli animali nel sistema mafioso	245
4.1.3	Perché si può parlare di criminalità organizzata	246
4.1.4	Il maltrattamento come reato associativo	247
4.1.5	Il maltrattamento di animali come reato plurioffensivo	250
4.1.6	Forme di maltrattamento organizzato	250
4.2	ZOOERASTIA, ANALISI DEL FENOMENO E TECNICHE DI CONTRASTO a cura di Ciro Troiano	253
4.2.1	Motivazioni e giustificazioni	254
4.2.2	Il fenomeno	256
4.2.3	Gli aspetti giuridici	257
4.3	ZOOCRIMINALITÀ MINORILE: ACCERTAMENTO, PREVENZIONE E CONTRASTO a cura di Ciro Troiano	259
4.4	ACCUMULATORI SERIALI DI ANIMALI, TECNICHE DI ACCERTAMENTO E INTERVENTO a cura di Ciro Troiano	263
4.4.1	Caratteristiche degli accumulatori	264
4.4.2	Accumulo di animali e la legge	267

5.	ASPETTI PROCEDURALI	270
5.1	LA PROCEDURA PENALE APPLICATA AGLI ANIMALI estratto dal manuale a cura di Maurizio Santoloci	270
5.2	GLI ILLECITI A DANNO DEGLI ANIMALI: AMMINISTRATIVI E PENALI	270
5.3	GLI ILLECITI AMMINISTRATIVI	271
5.3.1	Il concetto di illecito amministrativo	271
5.3.2	Gli equivoci terminologici	272
5.3.3	La depenalizzazione	272
5.3.4	Il confine tra gli illeciti (penali ed amministrativi) e le illegittimità amministrative	273
5.4	GLI ILLECITI PENALI: CONCETTI GENERALI	274
5.4.1	Il concetto di illecito penale	274
5.4.2	La competenza per l'accertamento e la repressione dei reati	274
5.5	LA COMPETENZA DELLA POLIZIA GIUDIZIARIA IN RELAZIONE AI REATI A DANNO DEGLI ANIMALI	275
5.5.1	I reati a danno degli animali sono di competenza trasversale di tutta la Polizia Giudiziaria	275
5.5.2	La Polizia Giudiziaria in particolare e la competenza per i reati a danno degli animali: aspetti procedurali	277
5.5.3	Gli "ausiliari": la figura della "persona idonea" a collaborare con la P.G.	280
5.6	ACQUISIZIONE DI NOTIZIA DI REATO	282
5.6.1	L'acquisizione in via autonoma e di propria iniziativa	282
5.6.2	La denuncia	282
5.6.3	Le denunce anonime	283
5.6.4	Il cosiddetto "esposto"	285
5.7	L'IMPORTANZA DELLA GIURISPRUDENZA PER APPLICARE EFFICACEMENTE LA NORMATIVA SULLA TUTELA GIURIDICA DEGLI ANIMALI	285
5.8	LA RILEVANZA PRIMARIA DELL'ELEMENTO SOGGETTIVO ANCHE NEI REATI A DANNO DEGLI ANIMALI	286
5.8.1	I due elementi costitutivi del reato	286
5.8.2	La colpevolezza: aspetto spesso sottovalutato dalla P.G. nel campo dei reati a danno degli animali e dell'ambiente	287
5.8.3	Il dolo e la colpa	288
5.8.4	Il dolo eventuale, importante in molti reati a danno degli animali	288
5.8.5	La necessità per la P.G. di approfondire caso per caso gli aspetti soggettivi	290
5.9	TECNICHE INVESTIGATIVE E CRIMINI SU ANIMALI a cura di R. Tozzi	291
5.9.1	Tecniche investigative e procedure legate al traffico di animali d'affezione	292
5.9.2	Le attività di indagine: acquisizione di informazioni - metodi investigativi	292
5.9.3	L'intervento di Polizia Giudiziaria	293
5.9.4	Il sequestro dei cuccioli e l'affido giudiziario	293
5.9.5	Le procedure della Polizia Giudiziaria sugli animali	293
5.9.6	Un'alternativa: la vendita all'asta	294

5.10	LA CUSTODIA GIUDIZIARIA E IL DEPOSITO CAUZIONALE a cura di Francesca Gramazio	295
5.10.1	La custodia giudiziaria	295
5.10.2	Il deposito cauzionale	297
5.11	L'ART 544 SEXIES E LA CONFISCA NEI REATI CONTRO GLI ANIMALI a cura di Alessandro Fazzi	299
5.12	IL BRACCONAGGIO, ACCERTAMENTI SUL CAMPO ASPETTI PROCEDURALI E TECNICHE DI CONTRASTO a cura di Rossano Tozzi	305
5.12.1	Braconaggio ittico	307
5.12.2	Il bracconaggio e le sue interconnessioni	307
5.12.3	Controllo antibraconaggio	308
5.13	L'ATTIVITÀ DI CONTRASTO AI REATI COMPIUTI IN DANNO DELLA FAUNA SELVATICA E L'EVOLUZIONE GIURISPRUDENZIALE L'OPERAZIONE "FREE WILDLIFE" a cura di Claudio Marrucci	308
5.14	LA TENUITÀ DEL FATTO, ASPETTI PROCEDURALI a cura di Carla Campanaro	312
5.14.1	Aspetti sostanziali, l'art 131 bis c.p.	312
5.14.2	Gli indici della norma e i reati contro gli animali	314
5.14.3	Le cause di esclusione della particolare tenuità del fatto rispetto alla modalità della condotta, che riguardano anche gli animali	316
5.14.4	ASPETTI PROCEDURALI	318
6.	ASPETTI MEDICO FORENSI E D'INVESTIGAZIONE SCIENTIFICA NEI CRIMINI A DANNO DEGLI ANIMALI	319
6.1	IL RUOLO DEL VETERINARIO NELLE INDAGINI SUI REATI CONTRO GLI ANIMALI a cura di Rosario Fico	319
6.1.1	Il veterinario Ausiliario di Polizia Giudiziaria (PG)	320
6.1.2	Il veterinario consulente tecnico del Pubblico Ministero (CTPM- art. 359 c.p.p.)	320
6.1.3	Il veterinario in qualità di Perito	320
6.1.4	Il sopralluogo sulla scena del crimine: delimitazione dell'area e documentazione	322
6.1.5	Il repertamento delle fonti di prova	327
6.2	LA VALUTAZIONE DELLA SOFFERENZA ANIMALE E IL RUOLO DELL'AUSILIARE DI POLIZIA GIUDIZIARIA a cura di Enrico Moriconi	329
6.2.1	La valutazione della sofferenza degli animali	329
6.3	LA VALUTAZIONE DELLE NECESSITÀ ETOLOGICHE DEGLI ANIMALI "DA REDDITO" a cura di Enrico Moriconi	337
6.4	LA VALUTAZIONE DELLE NECESSITÀ ETOLOGICHE DEGLI ANIMALI SELVATICI, AUTOCTONI ED ESOTICI a cura di Gustavo Gandini e Michela Minero	347
6.4.1	Caratteristiche etologiche, benessere e maltrattamento degli animali	347
6.4.2	Etologia e necessità etologiche	347

6.4.3	Come fare una prima valutazione delle necessità etologiche	348
6.4.4	Un esempio di valutazione	349
6.5	LA VALUTAZIONE DELLE NECESSITÀ ETOLOGICHE DEGLI ANIMALI D'AFFEZIONE a cura di Manuela Michelazzi	350
6.5.1	Libertà dalla fame, dalle sete e dalla malnutrizione	351
6.5.2	Libertà di avere un ambiente fisico adeguato	351
6.5.3	Libertà dal dolore e dalle malattie	351
6.5.4	Libertà di manifestare le proprie caratteristiche comportamentali specie-specifiche	352
6.5.5	Principali esigenze etologiche del cane	352
6.5.6	Libertà dalla paura e dallo stress	354
6.5.7	Convivenza uomo-animale	354
6.5.8	Bisogni ed esigenze fondamentali del cane ricoverato in canile	355
6.6	ACCERTAMENTI SANITARI IN CASO DI TRAFFICO DI ANIMALI D'AFFEZIONE a cura di Carlotta Bernasconi e Roberta Benini	356
6.7	ASPETTI FARMACOLOGICI E DOPING, TECNICHE DI ACCERTAMENTO E CONTRASTO a cura di Marco Montana	359
6.7.1	Il maltrattamento con i farmaci	360
6.7.2	Definizione di "sostanze proibite" e "doping"	361
6.7.3	Diritto alla terapia o abuso	363
6.7.4	Positività "involontaria" o alimentare	365
6.7.5	Prelievo biologico	366
6.7.6	Validità del dato analitico	368
7.	CASI PRATICI DI APPLICAZIONE DELLA NORMATIVA A TUTELA DEGLI ANIMALI a cura di Ursula Carnevale, Andrea Santoloci e Rossano Tozzi	370
7.1	L'OPERAZIONE TULIPANO (1994-1996): IL TRAFFICO ILLEGALE DI PAPPAGALLI a cura di Ivan Severoni	375
7.2	L'OPERAZIONE GAUR (1998-2008): IL CONTRABBANDO DI SPECIE PROTETTE a cura di Marco Fiori	377
7.3	CIRCO VICTOR SHOW - IL CIRCO DELLE MERAVIGLIE a cura di Rossano Tozzi	379
7.4	IL CASO "GREEN HILL" a cura di Ursula Carnevale	382
7.5	DELFINARIO DI RIMINI: UN PROCESSO SENZA PRECEDENTI IN EUROPA a cura di Ursula Carnevale	385